公共政策議題討論 指導教授:鄭國泰

零安樂死,真安樂生?

-----廢除安樂死的利與弊

環文二甲 10310336 賴瑩汝 10310337 吳佳芳 10310345 朱逸慈



台灣於2015年1月23日通過動物保障法,共計修正通過25條條文,除了加強飼主責任、加重虐待動物罰責、保護展演動物、讓獸醫可使用人用藥、寵物食品源頭管理之外,受大最大關注的就是廢除12夜規定。動保法取消第12條第七款的12夜規定,避免流浪動物在收容所12夜後沒有人領養,就得面臨安樂死的悲劇。以後只有經獸醫診斷罹患傳染病、重病無法治癒等等的動物才能安樂死。法案加入了2年的日出條款,讓各縣市有緩衝期整頓縣市內的收容所,改善收容環境,準備執行零安樂死。也就是說最快2017年起,全台全面實施零安樂死,動物收容所收容超過十二天的流浪犬貓將不再被撲殺,終結十二夜悲歌。

為什麼要提倡廢除安樂死?

☎ 流浪動物的生命權

將流浪動物捉進收容所,原是為了避免流浪動物在街頭造成其他安全性問題,如:犬貓被車輛追撞、餓死等等。但捉進收容所後,若於公告時間內未被認領,就會被安樂死,被捉到收容所的犬貓一旦過了領養期限就會被撲殺,這樣看來,讓流浪動物到收容所是否對牠們反而是一種傷害?

「安樂死」是目前對流浪動物的處理方式中最具爭議的一部分「安樂死」即來自 Euthanasia的中譯,來源自希臘文字根EU(美好)thanatas(死亡),意思是「美好的死亡」。安樂死的方法是心臟穿刺法,直接從胸腔用注射器刺入心臟,亂動就不容易刺中,有時連刺兩、三次都沒有刺到心臟,造成動物更嚴重的痛苦。很多沒有刺中心臟的動物,藥注入胸腔且藥效緩慢,被麻醉又呼吸困難,但動物卻意識清楚不會立刻死亡,造成動物痛苦掙扎窒息而死(沒有打到心臟比例極高)這樣的安樂死方法真的對流浪動物好嗎?

先不提過程的殘忍,人類是否有權利剝奪其他動物的生命?許多人認為所有生命都是平等的,提倡用其他方式解決流浪動物問題,避免流浪動物面臨安樂死。

华保護流浪動物與如何收養流浪動物

- 一、減少流浪動物免於捕殺的方式:
- 1. 結合社會組織,共同籌建大度山保育場。2. 有條件收容棄犬棄貓,達飽和為止。3. 無法收容部份,確實督促政府協助輔導。4. 定期舉辦宣導活動,並接受民眾認養犬貓。5. 製作、發布宣傳影片、手冊、圖片等。
- 二、強化民眾正確飼養觀念,宣導家犬家貓結紮,督促動物保育法立法:
- 1. 與農林課,環保局、家畜防治所、文教單位各社團共同宣導,政府補助家犬家貓及流浪犬貓結紮。
- 2. 向立法院陳情,盡快落實法案,或提出修正。
- 3. 與國外相關機構取得聯繫,吸取先進國家處理經營。
- 4. 以區里為單位,並建流浪動物與家犬家貓戶籍資料,以落實狗口登記。
- 5. 繼續舉辦宣導活動,將保護動物觀念深植。
- 三、落實動物保育法並有效執行,成為走失犬貓或認養前中途站的方式:
- 1. 成立取締小組、宣導小組、醫療小組,將遺棄問題以實際工作減至最低。

❤台灣動物協會——TNR計畫(Trap捕捉 - Neuter結紮 - Return放回)

社區住戶聯合義工,串聯社區力量確保動物食物來源受控制,進而提升執行效率,掌握社區衛生與鄰里關係。負責捕捉的義工與 社區餵養人與義工連繫後,選擇適當日期進場捕捉,捕捉前動物需盡量禁食,以確保就餌;捕捉完成後送往動物醫院進行絕育手 術,並施打疫苗與蚤藥,手術結束經休養後,將動物釋放回原生區域,以確保社區動物絕育比例夠高,足以控制總數量不再提升。 作業結束後,將經營區域執行成果列表,呈交市府統計整理,掌握大區域總體品質。

衍生問題

然而,在零安樂死法案上路前,我們必須知道,零安樂死並不能只是法律書面上的改變,全台市立收容所每年收容十一萬隻犬貓,每年安樂死的犬貓數量高達兩萬五千隻,如果不找到源頭控管,只靠零安樂死並無法解決流浪犬貓增加的問題,最後只會變成收容所收容過多犬貓,造成犬貓生活品質愈趨惡劣。除了收容場所爆量,零安樂死還有照護人力不足、修繕跟照護經費增加以及安置場所難尋的問題。

最先推行零安樂死的台南市也遇到瓶頸。TNR施行的效果並不如預期,除了TNR回置區越來越少之外,還因為台南市已經實施零安樂死,民眾就覺得,把動物丟到街上政府會處理,這樣反而加重流浪犬貓問題。TNR的本意極佳,捕捉、絕育、回置,讓結紮後的流浪犬貓可以回到原本習慣的生存空間,也減少動物收容所的收容壓力,但台灣地狹人稠,TNR又被視為鄰避地點,適合TNR的地點就更少了,不久前台南還發生回置犬咬人的事件,動保處只能取消該處的回置區,原本可以回置的犬貓都只能住進收容所,收容所愈發擁擠,問題依舊無法解決。

總結

所謂的源頭控管,就是找出流浪犬貓從哪裡來,並且有效掌握資訊。增加收容所中犬貓領養率固然重要,但真正的源頭控管,應該是避免動物流落街頭才對。台灣的流浪犬貓大多來自民眾家中棄養,以及不肖繁殖買賣業者突然倒閉,幾百幾千隻犬貓一夜之間被遺棄等,如果沒有立法管制繁殖場或者落實家犬家貓的戶口登記與絕育,流浪犬貓的數量是不會減少的。其實世界各國能做到成功的零安樂死,是因為他們源頭控管很嚴格,最基本的家犬家貓戶口登記與絕育徹查得很詳細;繁殖場也是嚴格控管,除了經營須取得合法執照,詳細到每隻動物一年生幾胎、賣到哪裡都會建資料。台灣連犬貓戶口徹查都做不齊全,要怎麼有效控管保護犬貓呢?

■送養方面,以送養率高達九成的德國為例,為避免犬貓被二度棄養,政府與民間專業團體合作,由專人考核領養人的各種條件 ■如在家時數、住家環境等,找出最適合領養犬貓的民眾。

而TNR如果要有效果,規模要夠大、速度要夠快,所以政府應該要跟民間合作,才有辦法達到最大成效。還要設立捕捉流浪犬貓的門檻,落實「精準捕捉」,確認犬隻已不適合在社區生存,才施以人道捕捉。

■同時,也是最重要的,政府應強化宣導教育,提昇民眾對保護動物之認知,養成民眾珍視生命、愛護動物的心,所謂零撲殺才有 ■正面的文明意義。