

性交易專區

合法化？

政策資訊

社會秩序維護法
地方政府得設性交易專區，在專區內交易，不罰娼嫖；專區外交易，娼嫖都罰3萬元以下罰鍰

政策主張 設立合法 性交易專區

可信度

項目	贊成比例	不贊成比例
認為政府應該保障性工作者的工作權	48%	43%
「成年人的性交易」可以當成一項行業類別來加以管理	68%	28%
是否「由政府設置專區集中管理」	83%	13%

資料來源：98年10月21至23日，由內政部以全國25縣市年滿20歲以上成年人為訪問對象。

立論理由及依據

1.降低性犯罪率和性病感染率

合格執照可附帶著定期健康檢查及配戴保險套的相關規定，防治性病感染。在過去公娼仍存在的時期，衛生署曾於1991年8月公布這樣一組資料：『以梅毒為例，臺北市公娼患病率為百分之0.42，私娼則高達百分之17.31，私娼的患病率為公娼的42倍，而且很多私娼未經檢查，這個數字還是低估的。』在性病之檢驗及控制上，公娼的控制情形明顯較私娼為佳。梅毒、HIV或淋病的感染機率上，公娼也均遠較私娼為低。且在合法的專區內性交易是不違法的，讓有需求者有紓解的管道，也可以讓性犯罪減少，也減少受害者的人數。

2.集中管理

藉由性交易專區，政府可掌握區內管理，避免黑道介入、治安惡化，並使性工作者有良好的合法工作場域。且專區以外的性交易均應嚴格取締，避免非法交易，延伸更多不必要的問題。

3.保護性工作者基本人權

政府可透過政策制定，發予性工作者合格執照，保護性工作者之工作權、身體自主權、及自由權，使性工作者能享有和一般勞工同等的權利和保障。

4.課稅，增加財政收入

以荷蘭的紅燈區為例，性工作者每完成一筆“交易”，需繳納19%的交易稅。性工作者還需按收入分級，繳納33%至52%不等的個人所得稅。

5.帶動周邊產業

紅燈區的蓬勃可帶動周邊產業發展，不僅僅情趣產業進駐，餐飲及觀光產業也隨著遊客的新鮮感及好奇心而湧入。荷蘭政府說，國內最著名的“紅燈區”情色業與販售大麻的咖啡館（Coffee shop），每年創造25億歐元（約台幣110億）的經濟產值，比酪農業更有生產力。

反證

1. 管理不易

性交易的場所為私密空間，門關上後便無法控制交易狀況，因此無法有效管理性工作者是否會遭受虐待。無法避免財團壟斷性交易市場，且性工作者受剝削狀況採證調查不易，難以保障性工作者人權。

2. 鄰避效應

雖然社會秩序維護法有規定性交易專區於都市計畫範圍內必須設立於商業區內，但台灣為住商混和模式，無法與一般住宅分離，噪音汙染問題難以控制。

3. 治安問題

黑道容易與性產業連結，因此專區附近住戶治安受影響。

4. 道德觀感

政府帶頭開放性服務業，變相鼓勵性交易，對道德教育造成阻力。年輕人難以建立尊重他人或尊重異性的觀念，容易把物化他人視為正常行為。

5. 父權社會的權威表現

現今性產業是以女性為賣方，男性為買方為主的生態，長久以來強化了性產業中以女性為客體的態度。而性交易專區的成立，更是使「性交易是屬於女性偏差行為」的政策。

6. 黑道介入

性產業牽涉利益龐大，覬覦者眾，性工作及性交易業者時常需要倚賴各種勢力的保護。在性交易產業中，黑道時常是保護者或仲介剝削者的角色，藉由雇用流氓及保鏢，一方面監視管理性工作者，防止性工作者脫逃，另一方面防止嫖客搗亂。

7. 歧視問題

性交易專區的設立讓整個地區貼上性交易的標籤，不論是性工作者或者嫖客，只要有進出性交易專區的行為，都會受到歧視。

8. 傳染病問題

不論紅燈區非法或合法，性服務者都有風險感染傳染病（尤其愛滋病），並傳播給別人。

案例 荷蘭阿姆斯特丹紅燈區

紅燈區的合法化

位於阿姆斯特丹市中心的紅燈區於13世紀左右已經存在，櫥窗為當地色情業的一種文化表徵。自1988年開始，性工作在荷蘭成為一種合法的行業，政府以法律規範及保障性工作者，以避免她(他)們受到人蛇集團的控制。自從2000年起，為了更有效的管理色情業者及具規模的櫥窗生意，由娼館業者經營的櫥窗生意也被政府合法化，在此之後，櫥窗地產買賣就成為市場上流動的合法房地產交易。

現況

政府在2008年後政權轉移，政壇在性產業議題上轉趨保守，在之後便開始實施10年縮減計畫(10-year zoning law)期望在2018年把性產業降到最低，首先政府提高了性工作者的法定年齡至21歲；市府加強臨檢；性工作者必須通過荷蘭語考試等等來降低非荷蘭籍性工作者數量。紅燈區在此法令推動之下，已經關閉了約100家娼館，根據2013年7月的新聞報導，僅剩62家尚在營運。

隱憂

政府雖然要打擊隱藏在裡面的人口販運、毒品交易、洗錢等等犯罪，但在政府這一系列的整頓之下，將迫使原本合法工作的性工作者轉向地下化，此舉結果將讓底層的性工作者受到更多的剝削且更大的暴力威脅。而工作者不只要面對來自地方團體組織的威脅，還需要面對來自政府的壓力。

